



CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 21 tháng 9 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA CHUNG

Về báo cáo và dự thảo Nghị quyết Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của Thành phố

(Các Ban trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 02)

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, các Ban của HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra báo cáo số 225 ngày 04/9/2021 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của Thành phố trình Kỳ họp thứ 2 HĐND TP. Các ý kiến thẩm tra chi tiết đã nêu tại các báo cáo của từng Ban HĐND theo từng lĩnh vực, nội dung được phân công. Ban Kinh tế - Ngân sách thay mặt các Ban báo cáo HĐND Thành phố tổng hợp ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về tình hình, kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016-2020

1. Năm năm qua, bên cạnh những thuận lợi cơ bản, Thành phố cũng phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức, đặc biệt là đại dịch covid-19 bùng phát từ đầu năm 2020. Các Ban HĐND Thành phố thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố và đánh giá cao những thành tích đạt được trong phát triển kinh tế - xã hội giai đoạn 5 năm qua. Tăng trưởng kinh tế trong giai đoạn 2016-2019 đạt bình quân 7,38% là phù hợp với kế hoạch đã đề ra, năm 2020 do ảnh hưởng của đại dịch covid-19 bùng phát làm cho hầu hết các chỉ tiêu tăng trưởng kinh tế đạt thấp, mặc dù vậy, cơ cấu kinh tế tiếp tục chuyển dịch đúng định hướng, năng suất, chất lượng, hiệu quả, sức cạnh tranh của kinh tế Thủ đô được cải thiện, huy động và phát huy các nguồn lực xã hội theo hướng hiệu quả hơn.

Tiến độ lập, phê duyệt các quy hoạch được đẩy nhanh; tỷ lệ diện tích phủ kín của các quy hoạch đạt tỷ lệ cao (94,84%), chất lượng quy hoạch được nâng cao. Tập trung huy động nhiều nguồn lực lớn đầu tư các dự án trọng điểm hạ tầng khung giao thông, các dự án phát triển nguồn nước. Nâng cao năng lực dự báo, kiểm soát ô nhiễm môi trường. Thoát nước và xử lý nước thải được duy trì tốt, tình trạng úng ngập đã cơ bản được giải quyết, giảm thiểu mức độ bị úng ngập và thời gian úng ngập. Cây xanh tiếp tục được trồng mới; cung cấp điện phục vụ sản xuất và tiêu dùng, chiếu sáng đô thị, vệ sinh môi trường tiếp tục được đảm bảo.

Các chỉ tiêu lĩnh vực văn hóa-xã hội đều hoàn thành và vượt kế hoạch, trong đó có 2 chỉ tiêu hoàn thành kế hoạch sớm 2 năm: Tỷ lệ trường công lập đạt chuẩn quốc gia (76,9%); tỷ lệ hộ nghèo (giảm còn 0,21%). Phát triển văn hóa, xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh đạt kết quả tích cực. Giáo dục và đào tạo tiếp tục dẫn đầu cả nước về quy mô, mạng lưới trường lớp, về chất lượng giáo dục toàn diện. Công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe Nhân dân được quan tâm.

Các lực lượng vũ trang Thủ đô duy trì nghiêm công tác sẵn sàng chiến đấu, dự báo và nắm chắc tình hình, bảo vệ an toàn tuyệt đối các sự kiện chính trị - xã hội quan trọng diễn ra trên địa bàn Thủ đô, đóng góp tích cực vào công tác phòng chống dịch bệnh. Công tác cải cách hành chính tiếp tục được đẩy mạnh, đồng bộ giữa cải cách thủ tục và cải cách bộ máy, thể chế. Công tác tiếp công dân được duy trì thực hiện nghiêm túc; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo được tăng cường, kết quả, tỷ lệ thụ lý, giải quyết có chuyển biến và tăng dần qua hàng năm.

2. Tuy nhiên, tình hình phát triển kinh tế-xã hội 5 năm vừa qua vẫn còn những hạn chế cần được khắc phục. Các Ban thống nhất với 6 nhóm hạn chế trong Báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập, đồng thời nhấn mạnh và bổ sung một số nội dung sau:

Một là, cần thẳng thắn nhìn nhận thêm những nội dung chưa hoàn thành theo mục tiêu đã được xác định tại Nghị quyết của HĐND TP như: xây dựng và đưa vào hoạt động 2 Trung tâm logistics, phát triển các điểm thông quan nội địa; phát triển các chợ đầu mối theo hướng văn minh, hiện đại và theo quy hoạch; xây dựng mới và mở rộng một số khu công nghiệp; khuyến khích phát triển công nghiệp hỗ trợ, đẩy mạnh tham gia mạng lưới sản xuất công nghiệp hỗ trợ toàn cầu; tạo môi trường thuận lợi để hình thành và phát triển mạnh các loại hình doanh nghiệp nông thôn. 4/17 chỉ tiêu chủ yếu và 2 chỉ tiêu thành phần¹ không hoàn thành kế hoạch làm ảnh hưởng đến phát triển kinh tế chung, mức sống của người dân, quá trình đô thị hóa, đảm bảo môi trường.

Hai là, đề nghị lưu ý đến một số tồn tại, hạn chế đã được HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND Thành phố phát hiện qua các cuộc giải trình, giám sát, khảo sát trong nhiệm kỳ. Trong đó có thể kể đến việc triển khai các dự án ngoài ngân sách có sử dụng đất còn nhiều vướng mắc và chậm được tháo gỡ, xử lý dứt điểm. Đa số các dự án được trao quyết định đầu tư, giấy chứng nhận đầu tư sau các Hội nghị xúc tiến đầu tư của Thành phố tổ chức trong giai đoạn 2016-2020 còn chưa triển khai được trên thực tế để phát huy hiệu quả; việc kêu gọi thu hút đầu tư

¹Tăng trưởng GRDP đạt 6,73% (kế hoạch từ 7,3-7,8%); GRDP/người đạt 123,68 triệu đồng (kế hoạch từ 126-129 triệu đồng); Tỷ lệ đô thị hóa đạt 49,2% (kế hoạch từ 58-60%); Tỷ lệ vận chuyển hành khách công cộng đạt 14,85% (kế hoạch từ 30-35%); Tỷ lệ hộ dân nông thôn được cung cấp nước sạch đạt 78% (kế hoạch là 100%); Tỷ lệ CCN đã đi vào hoạt động có trạm xử lý nước thải đạt 92,5% (kế hoạch là 100%).

đối với các công trình, dự án theo hình thức hợp tác công tư kết quả còn hạn chế... Tiến độ giải ngân các dự án đầu tư công chưa đạt yêu cầu, ở một số địa phương vẫn còn tình trạng đầu tư dàn trải; công tác GPMB mặc dù đã có nhiều cố gắng song vẫn là điểm yếu trong bức tranh chung về đầu tư XD CB.

Ba là, hệ thống thiết chế văn hóa cả ở cấp Thành phố và cơ sở còn thiếu, chưa đồng bộ; hiệu quả sử dụng chưa cao. Công tác tu bổ, tôn tạo và phát huy giá trị di tích lịch sử văn hóa còn hạn chế. Số lượng trường chuẩn quốc gia đến hạn cần công nhận lại còn nhiều (đến đầu năm 2021, số trường chuẩn quốc gia cần công nhận lại là 409 trường). Cơ sở vật chất, trang thiết bị tại nhiều cơ sở y tế, nhất là cấp cơ sở chưa được đầu tư đồng bộ. Công tác đào tạo nghề cho lao động nông thôn, đặc biệt là nông dân ở những nơi bị thu hồi, chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp hiệu quả chưa cao.

Bốn là, tình hình tội phạm và vi phạm pháp luật vẫn còn diễn biến phức tạp; một số loại tội phạm có chiều hướng gia tăng như tội phạm ma túy, kinh tế, xâm hại trẻ em, xâm phạm sở hữu và một số loại tội phạm mới sử dụng công nghệ cao như đánh bạc, lừa đảo trên mạng... Việc giải quyết các nguy cơ về cháy nổ, ùn tắc giao thông chưa thực sự chuyển biến. Công tác nắm bắt tình hình, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân, nhất là những vụ việc đông người, vụ việc bị kéo dài tại một số địa phương còn chậm, còn một số đơn vị chưa tập trung xử lý dứt điểm các điểm nóng ảnh hưởng đến tình hình an ninh trật tự tại địa phương. Chỉ số cải cách hành chính còn ở vị trí thấp chưa đạt mục tiêu đề ra. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm của một số đơn vị chưa thường xuyên, chưa kịp thời, hiệu quả chưa cao.

Về nguyên nhân của những hạn chế nêu trên có cả nguyên nhân chủ quan, khách quan, trong đó nguyên nhân chủ quan là chủ yếu như trong báo cáo của UBND Thành phố. Song cần phân tích kỹ hơn, sâu hơn, rõ địa chỉ đối với những nguyên nhân chủ quan để đề xuất giải pháp khắc phục trong thời gian tới. Để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, các Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo bổ sung:

(1)- Làm rõ hơn kết quả thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm, khâu đột phá của nhiệm kỳ 2016-2020.

(2)- Công tác triển khai chính sách hỗ trợ doanh nghiệp, người lao động và các đối tượng bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh Covid-19 trong năm 2020 và tác động đến việc thúc đẩy tăng trưởng kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn Thành phố nói chung trong cả giai đoạn 2016-2020.

II. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025

Báo cáo đã dự báo những thuận lợi và khó khăn trong phát triển kinh tế - xã hội Thủ đô trong 5 năm 2021-2025, trong đó đặc biệt là những khó khăn do đại dịch Covid-19 bùng phát và tiếp tục kéo dài. Báo cáo đã xác định những mục tiêu, chỉ tiêu tổng quát, nhiệm vụ trọng tâm, kế hoạch phát triển các ngành, lĩnh vực cụ thể, đưa ra được 2 kịch bản tăng trưởng năm 2021 và tương ứng là 2 kịch bản nhiệm vụ tăng trưởng kinh tế còn lại của 4 năm 2022-2025. Các nội dung liên quan đến nhiệm vụ, giải pháp phát triển các ngành, lĩnh vực đã có bổ sung cụ thể hóa làm căn cứ để HĐND Thành phố quyết nghị và là cơ sở để kiểm đếm, đánh giá những nội dung làm được - chưa làm được khi tới mốc cuối nhiệm kỳ năm 2025. Các Ban cơ bản thống nhất các nội dung như báo cáo của UBND Thành phố trình, đồng thời nhấn mạnh, bổ sung thêm một số nội dung sau:

Thứ nhất, Các chỉ tiêu chủ yếu về kinh tế vẫn được xác định mức phấn đấu tương ứng với các chỉ tiêu đã được xác định tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII nhưng các kịch bản tăng trưởng chưa đi kèm với các kịch bản về giải pháp, trọng tâm điều hành tương ứng, đề nghị UBND Thành phố báo cáo, làm rõ thêm để tăng tính thuyết phục về sự khả thi của các kịch bản tăng trưởng này. Xây dựng kịch bản cụ thể cho phát triển một số ngành, lĩnh vực dịch vụ trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 chưa được khống chế, quan tâm nhiều hơn đến các giải pháp đặc thù, đặc biệt hơn để hỗ trợ phục hồi và phát triển sản xuất kinh doanh trong điều kiện “bình thường mới”, các giải pháp để phát triển “kinh tế số”.

Thứ hai, Đổi mới, nâng cao chất lượng công tác quy hoạch và quản lý quy hoạch nhằm phát triển đô thị hiện đại, thông minh, bền vững, gắn với siết chặt kỷ luật kỷ cương, tăng cường hiệu lực, hiệu quả trong quản lý đô thị, trật tự xây dựng, văn minh đô thị. Đẩy nhanh tiến độ hoàn thành xây dựng các công trình trọng điểm cấp bách đảm bảo an toàn giao thông và chống ùn tắc giao thông đã phê duyệt. Phát triển các tuyến đường có tính kết nối với các đô thị vệ tinh và kết nối nội vùng và liên vùng (xây dựng đường vành đai 4, cải tạo, nâng cấp quốc lộ 1A, quốc lộ 6,...), gắn liền với việc thực hiện khoản 2, khoản 3, điều 9 Luật Thủ đô. Xây dựng chương trình đột phá về phát triển cơ sở hạ tầng, xây dựng khung kiến trúc cho hệ thống hạ tầng kỹ thuật đô thị thông minh.

Thứ ba, có kế hoạch, biện pháp cụ thể thực hiện mục tiêu xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh, phát triển toàn diện. Tăng cường đầu tư, xây dựng hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao từ thành phố đến cơ sở. Thúc đẩy phát triển công nghiệp văn hóa. Giữ vững và nâng cao vị thế hàng đầu cả nước về giáo dục và đào tạo. Nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh ở tất cả các tuyến. Đảm bảo an sinh xã hội, thực hiện tốt các chính sách xã hội, chính sách đối với người có công, người cao

tuổi và chính sách bảo trợ xã hội; tổ chức thực hiện hiệu quả các chương trình giảm nghèo. Cần quan tâm các chương trình, kế hoạch cụ thể thực hiện chỉ tiêu tỷ lệ trường công lập đạt chuẩn quốc gia; thực hiện công nhận lại trường đạt chuẩn quốc gia đúng hạn; giải pháp, lộ trình cụ thể trong đầu tư xây mới và cải tạo, nâng cấp các bệnh viện của Thành phố để hoàn thành được chỉ tiêu 30-35 giường bệnh/vạn dân đến năm 2025.

Thứ tư, Nghiên cứu bổ sung nhiệm vụ rà soát, sắp xếp, kiện toàn về tổ chức bộ máy cũng như hoạt động của người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã và đặc biệt là tại các thôn, tổ dân phố; bổ sung nội dung tiếp tục củng cố, sắp xếp, kiện toàn lực lượng trị an tại cơ sở (dân phòng, tự quản...); đẩy mạnh việc hoàn thiện hạ tầng, ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác quản lý hành chính, quản lý dân cư và hệ thống camera an ninh trên toàn địa bàn Thành phố. Đẩy mạnh công tác cải cách hành chính theo hướng thực chất, hiệu quả, nghiên cứu đưa thứ bậc xếp hạng về cải cách hành chính của Thành phố là một chỉ tiêu, mục tiêu cụ thể trong kế hoạch để có sự phấn đấu, quyết tâm thực hiện chỉ tiêu này.

III. Về thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025

Báo cáo đã dự kiến 6 cân đối lớn và 4 nhóm giải pháp thực hiện khá toàn diện để các cấp, các ngành làm căn cứ triển khai, trong đó đã nêu được các định hướng trong xây dựng, hoàn thiện các cơ chế chính sách thúc đẩy phát triển các lĩnh vực, trọng tâm đầu tư ngành, lĩnh vực để từ đó có cơ sở phân bổ nguồn lực của Thành phố triển khai đầu tư sớm, xác định và phân công xây dựng, thực hiện các chương trình, đề án. Các nội dung này là phù hợp với các chương trình công tác, các đề án trong các lĩnh vực đã được Thành ủy thông qua. Các Ban cơ bản thống nhất và đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các ngành, các địa phương trực thuộc bám sát yêu cầu tiến độ các công việc theo phân công, triển khai thực hiện nghiêm túc, chất lượng.

IV. Về dự thảo Nghị quyết HĐND

Hình thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp các quy định pháp luật hiện hành. Nội dung Dự thảo Nghị quyết cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của Thành phố như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Các Ban đề nghị bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố, ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND Thành phố, kiến nghị tại báo cáo thẩm tra của các Ban và ý kiến kết luận của Chủ tọa phiên họp, các Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 của thành phố Hà Nội. Kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định./.